НАРУШЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК И ЗАКУПОК

ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

В силу [ч. 1 ст. 99](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB4D8KEvBF) Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок ведется ФАС, органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, органами местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок, а также Федеральным казначейством, финансовыми органами субъектов РФ и муниципальных образований, органами управления государственных внебюджетных фондов.

В соответствии со [ст. 6](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DBEAAF25B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6DFKEvEF) Федерального закона N 223-ФЗ контроль за соблюдением требований названного Закона осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ. Согласно [Постановлению](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568D9E7AA22B36598E7819AF3KBvDF) Правительства РФ от 26.08.2013 N 728 "Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" ФАС уполномочена на ведение контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Таким образом, контроль за соблюдением Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DBEAAF25B36598E7819AF3KBvDF) N 223-ФЗ осуществляет ФАС.

В ходе проверок указанные органы выявляют различные нарушения, допускаемые государственными (муниципальными) учреждениями при осуществлении процедур размещения заказов. Обзор этих нарушений мы приведем в данном разделе.

**Заключение (оплата) государственных контрактов при отсутствии либо сверх лимитов бюджетных обязательств.** В силу [п. 3 ст. 219](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DCE5AC25B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBED8KEvCF) БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Согласно [п. 5 ст. 161](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DCE5AC25B36598E7819AF3BDC851FA3AB80610CAKBv0F) БК РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено названным Кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств. Кроме того, довольно распространенными являются случаи нарушения порядка принятия решений о заключении государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

**Нарушения при ведении реестра закупок.** В силу [п. 1 ст. 73](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DCE5AC25B36598E7819AF3BDC851FA3AB80610C9KBv4F) БК РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Указанные реестры должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

- цена и дата закупки.

**Нарушения при организации размещения заказов.** Довольно распространенными являются случаи:

- нарушения порядка формирования контрактной службы (назначения контрактных управляющих) ([ст. ст. 38](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DAKEvFF), [112](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB1DEKEvCF) Закона о контрактной системе);

- нарушения порядка формирования комиссии (комиссий) по осуществлению закупок ([ст. 39](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3D9KEvBF) Закона о контрактной системе). Примером названных нарушений являются случаи принятия решения о создании комиссии по осуществлению закупки после размещения извещения о проведении обозначенной закупки, несоответствие количества членов комиссии по осуществлению закупок требованиям [п. 3 ст. 39](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3D8KEvCF) данного Закона, а также неправомочное осуществление комиссией своих функций в случае присутствия на заседании менее 50% общего числа ее членов. Нередки случаи отсутствия в составе комиссии заказчика лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения заказов;

- нарушения при выборе специализированной организации и наделении ее соответствующим функционалом [(ст. 40)](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3D8KEvBF);

- нарушения порядка организации централизованных закупок [(ст. 26)](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB5D6KEvCF);

- нарушения порядка организации совместных конкурсов и аукционов [(ст. 25)](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB5D8KEvEF);

- отсутствия утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков [(ст. 19)](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6D8KEvFF);

- нарушения требований об обязательном общественном обсуждении крупных закупок.

**Нарушения при планировании закупок.** В силу [ст. 16](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6DCKEvFF) Закона о контрактной системе государственные (муниципальные) учреждения должны планировать закупки исходя из определенных с учетом положений [ст. 13](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6DEKEvDF) названного Закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- планов закупок;

- планов-графиков закупок.

При этом согласно [ч. 2 ст. 114](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB801K1v8F) Закона о контрактной системе положения его [ст. ст. 17](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6DCKEv4F) (о планах закупок) и [21](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6D7KEv5F) (о планах-графиках) вступают в силу с 01.01.2016.

Вместе с тем следует учитывать, что в соответствии с [ч. 24 ст. 112](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB1DCKEv5F) Закона о контрактной системе Правительство РФ, а также в случае создания региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок - высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов до 01.01.2016 вправе установить обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок соответственно для федеральных нужд, нужд субъектов РФ, муниципальных нужд. При этом до даты ввода в эксплуатацию единой информационной системы взаимодействие региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок осуществляется через официальный сайт.

[Требования](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DAE4A720B36598E7819AF3BDC851FA3AB8K0v7F) к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также [Требования](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DAE4A720B36598E7819AF3BDC851FA3AB806K1v8F) к форме планов закупок товаров, работ, услуг утверждены Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 N 1043 (далее - Требования N 1043). Документы вступили в силу с 01.01.2015 и устанавливают требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ (муниципальных нужд).

Таким образом, планирование закупок на 2016 г. должно осуществляться:

- либо согласно [ч. 2 ст. 114](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB801K1v8F) Закона о контрактной системе путем составления и размещения на официальном сайте плана-графика в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF56BD3E2AD26B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEv8F) размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, установленным совместным Приказом Минэкономразвития России N 761 и Федерального казначейства N 20н от 27.12.2011 (далее - Порядок N 761/20н), и [Особенностями](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568D3E1A626B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEv8F) размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 гг., установленными совместным Приказом Минэкономразвития России N 182 и Федерального казначейства N 7н от 31.03.2015 (далее - Особенности N 182/7н);

- либо согласно [ч. 24 ст. 112](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB1DCKEv5F) Закона о контрактной системе (путем формирования планов закупок и планов-графиков закупок, в случае если высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и (или) исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов установили обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок соответственно для нужд субъектов РФ или муниципальных нужд).

При этом [Закон](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе не предусматривает случаев, когда при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд заказчик размещает несколько планов закупок, планов-графиков размещения заказов в зависимости от источника финансирования, кроме случая, указанного в [ч. 2 ст. 15](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6DDKEv8F) названного Закона, когда бюджетное учреждение осуществляет закупки в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DBEAAF25B36598E7819AF3KBvDF) N 223-ФЗ.

Как мы уже отметили выше, Требования N 1043 распространяются исключительно на закупки для обеспечения нужд субъекта РФ (муниципальных нужд), следовательно, к федеральным учреждениям они неприменимы. [Правила](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DAE5A62EB36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEvDF) формирования, утверждения и ведения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также [Требования](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DAE5A62EB36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DAKEvCF) к форме плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд установлены Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 N 552. Указанное [Постановление](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DAE5A62EB36598E7819AF3KBvDF) вступает в силу с 01.01.2016. С учетом вышеизложенного федеральные учреждения будут обязаны осуществлять формирование и утверждение планов закупок начиная с 2016 г. на очередной финансовый год и на плановый период.

В силу [ст. 21](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6D7KEv5F) Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Однако, как мы уже отмечали ранее, положения указанной [статьи](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB6D7KEv5F) вступают в силу с 01.01.2016. Начиная с обозначенной даты при составлении плана-графика на 2017 г. бюджетные учреждения будут руководствоваться:

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DAE5A62FB36598E7819AF3KBvDF) Правительства РФ от 05.06.2015 N 553 "Об утверждении Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, а также требований к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд";

- [Постановлением](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567DAE5A620B36598E7819AF3KBvDF) Правительства РФ от 05.06.2015 N 554 "О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг".

Что же касается плана-графика на 2016 г., на основании [ч. 2 ст. 114](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB801K1v8F) Закона о контрактной системе заказчики публикуют в единой информационной системе (до ее ввода в эксплуатацию - на соответствующем официальном сайте) планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 гг. по правилам, действовавшим до дня вступления в силу указанного [Закона](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF), с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Таким образом, составление и размещение на официальном сайте плана-графика на 2016 г. регламентированы [Порядком](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF56BD3E2AD26B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEv8F) N 761/20н и [Особенностями](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568D3E1A626B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEv8F) N 182/7н.

К нарушениям при планировании закупок можно отнести:

- несоблюдение требований, согласно которым государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке;

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана закупок, порядка его размещения в открытом доступе;

- нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе.

**Нарушения при заключении и исполнении государственных (муниципальных) контрактов.** В силу [п. 1 ст. 525](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFDDKEv8F) ГК РФ поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд.

Исходя из [ч. 1 ст. 34](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DFKEvDF) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. Исключение составляют случаи, когда извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

К нарушениям, связанным с заключением и исполнением контрактов, можно отнести:

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта (договора) ([ст. 525](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFDDKEvFF) ГК РФ);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми государственный или муниципальный контракт (договор) заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ([ст. 527](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFDDKEv5F) ГК РФ);

- несоблюдение требований, в соответствии с которыми для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта (договора) является обязательным, если иное не установлено законом [(ст. 527)](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFDDKEv5F);

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд [(ст. 527)](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFDDKEv5F);

- несоблюдение порядка заключения государственного или муниципального контракта (договора) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд ([ст. ст. 525](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFDDKEvFF) - [534](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFD9KEvFF), [763](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFD9KEvBF) - [768](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF567D8E2AC20B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CFBFD7KEvEF));

- нарушение сроков заключения контракта. Так, заключение контракта по итогам проведения конкурса и аукциона должно осуществляться не ранее чем через 10 дней с момента размещения соответствующих протоколов на официальном сайте, а по итогам запроса котировок - не ранее чем через 7 дней с момента размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на официальном сайте;

- заключение контракта без предоставления обеспечения исполнения контракта;

- заключение контракта на условиях, отличных от условий, предусмотренных документацией о закупке, извещением о проведении запроса котировок, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемого товара, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований;

- отсутствие в контрактах обязательных условий, предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе. Названный Закон устанавливает перечень необходимых условий, подлежащих включению в заключаемый контракт, которые установлены его [ч. 4](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DFKEv8F) - [9](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DFKEv5F), [11](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80CK1v5F) - [13](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DEKEvFF), [23](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DDKEvFF), [26](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DDKEvAF) - [28 ст. 34](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB0DDKEvFF). Перечень случаев, когда указанные требования могут не применяться, установлен в его [ч. 15 ст. 34](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80410KCvEF);

- отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора) при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ([ч. 4 ст. 93](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCBED8KEvCF) Закона о контрактной системе);

- несоответствие заключенного контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки;

- непроведение экспертизы поставленного товара на предмет соответствия условиям заключенного контракта в соответствии с [ч. 3 ст. 94](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB5D6KEvAF) Закона о контрактной системе. Напомним, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может осуществляться учреждением своими силами или для ее проведения могут привлекаться эксперты, экспертные организации;

- нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта;

- пролонгация действия контракта;

- изменение условий заключенного контракта в ходе его исполнения, в том числе изменение предмета контракта, цены контракта, количества поставляемых товаров, объемов выполняемых работ и оказываемых услуг, изменение сроков исполнения контракта, иных его существенных условий при отсутствии правовых оснований, установленных в [ст. 95](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB4DFKEv5F) Закона о контрактной системе.

**Нарушения, связанные с составлением документации о размещении заказов и процедурой размещения заказов.** В ходе проверок правильности составления такой документации контрольными органами нередко устанавливаются случаи:

- формирования начальной (максимальной) цены контракта с нарушением требований, предусмотренных [ст. 22](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB5DEKEv4F) Закона о контрактной системе;

- отсутствия в документации о закупке обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

- установления в документации о закупке требований к объекту закупки, не соответствующих [Закону](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе;

- установления в документации о закупке требований к объекту закупки, участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не соответствующих названному [Закону](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF);

- установления в документации о закупке требований о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информации и документов, не предусмотренных [Законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе;

- включения в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требований к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требований к деловой репутации участника закупки, к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, когда возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена [Законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе;

- ограничения доступа к информации о закупке, приводящей к необоснованному ограничению числа участников закупки;

- несоблюдения требований к содержанию документации (извещения) о закупке;

- нарушений при установлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов);

- нарушений при формировании порядка оценки заявок и критериев этой оценки;

- нарушений, связанных с обеспечением заявок при проведении конкурсов и закрытых аукционов.

В ходе проверок правильности осуществления процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) встречаются случаи:

- нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Напомним, что учреждение самостоятельно выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями [Закона](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе. Например, в силу [ч. 2 ст. 59](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB0DBKEv5F) данного Закона заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в [Перечень](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568D2E5AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEvCF), установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ, за исключением случаев закупок путем запроса котировок, запроса предложений, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований [Закона](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе. Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 N 2019-р утвержден [Перечень](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568D2E5AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEvCF) товаров, работ, услуг, при закупке которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион). Проведение закупок товаров, работ, услуг, включенных в данный [Перечень](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568D2E5AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DEKEvCF), не путем электронного аукциона является довольно распространенным нарушением. Кроме того, к указанной группе можно отнести случаи:

осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика с превышением годового объема закупок, установленного [п. п. 4](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCBEDAKEvBF), [5 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCBEDAKEv4F) Закона о контрактной системе;

осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика путем заключения разового договора на сумму, превышающую 100 тыс. руб. (400 тыс. руб.), предусмотренную [п. п. 4](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCBEDAKEvBF), [5 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCBEDAKEv4F) данного Закона;

осуществления закупки товаров, работ, услуг с нарушением [ч. 2 ст. 72](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCBEDEKEvCF) Закона о контрактной системе путем проведения запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей 500 тыс. руб.;

заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB5DAKEvBF) обозначенного Закона без проведения конкурентных процедур при отсутствии правовых оснований;

заключения контракта с нарушением [п. 25 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB807K1v8F) Закона о контрактной системе с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контрольным органом в сфере закупок, когда требуется такое согласование;

- сокращения срока на подачу заявок на участие в закупках;

- нарушения при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора);

- нарушения порядка приема заявок на участие в закупках;

- нарушения порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки, установленного документацией о закупке;

- нарушения срока вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок;

- нарушения требований к протоколам, составленным в ходе закупок, их содержанию и размещению в открытом доступе;

- непродления срока на подачу котировочных заявок в случаях, установленных [Законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе;

- отклонения заявки на участие в конкурсе, отказа в допуске к участию в аукционе, запросе котировок по основаниям, не предусмотренным обозначенным [Законом](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF);

- неприменения антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона ([ст. ст. 37](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB3DCKEvBF), [96](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB4DBKEv8F) Закона о контрактной системе);

- признания заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок соответствующей требованиям документации о закупке в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- выбора победителя в проведении закупок с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

**Нарушение сроков представления в контрольный орган сведений (информации).** К указанной группе нарушений относятся случаи непредставления либо нарушения сроков представления в контрольный орган сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным. Например, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [п. п. 6](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB0D7KEvCF), [9](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB0D7KEvDF) и [34 ч. 1 ст. 93](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB0D7KEv5F) Закона о контрактной системе, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Кроме того, учреждения обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок и органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по требованию названных органов документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а также давать в устной форме объяснения ([ч. 28 ст. 99](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB3DAKEvFF) Закона о контрактной системе).

**Нарушения, связанные с информационным обеспечением заказов.** [Закон](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) о контрактной системе устанавливает требования к порядкам и срокам размещения информации о проведении закупок. Наиболее распространенными нарушениями, относящимися к данной группе, являются случаи неразмещения или нарушения сроков размещения на официальном сайте документации о закупке, протоколов, составленных в ходе закупки, отчетов об исполнении контракта, иных документов, относящихся к закупке, размещение которых является обязательным.

Например, заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 250 тыс. руб., и в случаях, предусмотренных [ст. 76](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB7DEKEvCF) Закона о контрактной системе, - не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока ([ч. 1 ст. 74](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB7DFKEvEF) обозначенного Закона). Исходя из смысла данной [нормы](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB7DFKEvEF) срок подачи заявок участников закупки должен составлять:

- не менее семи рабочих дней - для закупки на сумму, превышающую 250 тыс. руб.;

- не менее четырех рабочих дней - для закупки на сумму менее 250 тыс. руб.

К данной группе нарушений, в частности, можно отнести случаи:

- неразмещения или нарушения сроков размещения на общероссийском официальном сайте планов-графиков закупки;

- невнесения или нарушения сроков внесения изменений в планы-графики закупок при изменении потребности в товарах, работах, услугах;

- неразмещения иных документов и информации, указанных в [ч. 3 ст. 4](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CDB7DAKEvBF) Закона о контрактной системе.

**Нарушение порядка направления сведений в реестр контрактов.** В силу [ч. 3 ст. 103](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3BDC851FA3AB80411CCB3D6KEvDF) Закона о контрактной системе учреждения в течение трех рабочих дней со дня заключения контракта обязаны направлять в Федеральное казначейство сведения о заключении контракта, его изменении, исполнении или расторжении для включения этих сведений в реестр контрактов.

**Прочие нарушения** [**Закона**](consultantplus://offline/ref=F7531A6F286318C6E3083CA78D26179BF568DCE6AB23B36598E7819AF3KBvDF) **о контрактной системе.** Кроме всего вышеперечисленного, довольно распространенными являются следующие нарушения:

- нарушения при организации и проведении ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков;

- закупка товаров, не отвечающих требованиям энергетической эффективности;

- невыполнение требований предписаний контрольных органов;

- несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах);

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствие взысканий неустойки (пеней, штрафов) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)).